

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ  
15 יוני 2020  
פרוטוקול מס' 50

**הבהרה :** פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 1.6.2020

פרוטוקול מס' 50

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אבי משה, ס' חשב המשרד, חבר

מר יונתן בצלאל, ס' חשב המשרד, משקיף (טלפונית)

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

עו"ד לימור יקיר, לשכה משפטית, משקיפה

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), נציגת יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

הרחבת התקשרות עם חברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית) לצורך ביצוע תכנית MITF במסגרת פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תשפ"א

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: מיום החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2021.

שווי ההתקשרות: 8,088,634 ₪ לשנה, אין צורך במע"מ.

היקף התקציב המתוכנן לתוכנית MITF : 12,138,234 ₪.

תקציב תוספתי של משרד החינוך : 8,088,634 ₪.

תקציב הבסיס של פרויקט מסע : 2,597,400 מלש"ח שמתוכו חלקו של משרד ראש הממשלה בתקציב הינו 1,297,700 מלש"ח לשנה.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83-03-02-01.

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ  
15 יוני 2020  
פרוטוקול מס' 50

### תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), ממנה עולה כדלהלן:

ביום 14.4.2011 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 3153, על הקמת תוכנית ייעודית מיוחדת להוראת אנגלית אשר תופעל על ידי חברת "מסע" בשיתוף עם משרד החינוך ומשרד ראש הממשלה, (תוכנית MITF) וזאת על מנת להשלים חוסר קיים במערכת החינוך במורים להוראת השפה האנגלית. התוכנית משלבת מתנדבים מחו"ל (משתתפי מסע) שמועסקים כעוזרי הוראה לאנגלית בבתי ספר באזורי פריפריה חברתית שבהם הישגי התלמידים נמוכים על פי תוצאות המיצ"ב, וזאת במטרה לתגבר את הצוות המקצועי להוראת האנגלית במוסדות חינוך אלו ולהביא לשיפור בתוצאות המבחנים וברמת התלמידים.

למשתתפי מסע מאפשרת התוכנית חוויה מעצבת של חיים בישראל, לצד מפגש עם מערכת החינוך בישראל והתנסות מקצועית. התוכנית מחויבת לעמידה בסטנדרטים של תכנית מסע הכללית ובכלל זה משתתפיה ילמדו עברית, ירכשו ידע ביהדות, בתולדות הציונות ומדינת ישראל, יטיילו בישראל ויחשפו לתרבות ולאומנות הישראלית כמתחייב בתקנון פרויקט "מסע".

בהסכם בין משרד רה"מ, משרד החינוך וחברת מסע שהחל בשנת 2011 הוסדר ביצוע התכנית הייעודית להוראת האנגלית, העלאת גובה המלגה ותקצובה ע"י משרד החינוך וזאת, בנוסף להסכם הפרויקט בין משרד רה"מ, הסוכנות וחברת מסע.

בדיון ועדת המכרזים מיום 18.3.2018 (פרוטוקול מס' 55) בנוגע לאישור ההתקשרות עם חברת מסע לצורך ביצוע פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תשע"ט, עמדת סגן חשב המשרד הייתה כי אחת ההתניות לאישור ההתקשרות עבור תכנית MITF לשנת תשע"ט היא שהחל משנת תש"פ משרד רה"מ יפסיק להיות צד להסכם פרויקט משרד החינוך, ומשרד החינוך יתנהל ישירות מול חברת מסע.

ביום 14.4.2019 (פרוטוקול מס' 60) אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת מסע לצורך ביצוע פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תש"פ. היות והנושא של תכנית MITF כמפורט לעיל טרם הוסדר מול משרד החינוך, ביקשה היחידה המקצועית, כי הנושא יידון בפניה נפרדת לוועדת המכרזים. ביום 17.4.2019 אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות עם חברת מסע לצורך ביצוע פרויקט מסע בשנת תש"פ, סכום ההרשאה שאושר לטובת הארכת התקשרות עם חברת מסע עבור שנת הלימודים תש"פ לא כלל את תקציב ההתקשרות עם משרד החינוך (MITF).

ביום 10.11.2019 (פרוטוקול מס' 161) אישרה ועדת המכרזים את הרחבת ההתקשרות עם חברת מסע לצורך ביצוע תכנית MITF (תקציב הבסיס) במסגרת פרויקט מסע בשנת הלימודים תש"פ. במסגרת זו, עדכנה היחידה המקצועית את ועדת המכרזים באשר להתקשרות עם משרד החינוך (תקציב תוספת). כמו כן, עדכן סגן חשב המשרד את עמדת החשבות כפי שהוצגה בדיון ועדת המכרזים מיום 18.3.2018. סגן חשב המשרד, מר יונתן בצלאל, הסביר כי באוקטובר 2018 נכנס חשב חדש למשרד ונעשתה בדיקה לגבי האופן הנכון ביותר לנהל את ההתקשרות. בניגוד להתניה שהתקבלה דאז, ולאחר בחינת הנושא מול חשב משרד החינוך וכן החלטת הממשלה עצמה – הוחלט שיש להמשיך ולפעול בהסכם משולש, קרי משרד רה"מ, משרד החינוך וחברת מסע. אישור וועדת הפטור התקבל בתאריך 8.12.2019.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ  
15 יוני 2020  
פרוטוקול מס' 50

ביום 7.10.2019 ועדת ההיגוי של פרויקט מסע אישרה את תוכנית העבודה ותקציב פרויקט מסע לשנת הלימודים תשפ"א, לרבות תכניות מסע טק ו-MITF. ביום 24.2.2020 אישרה ועדת המכרזים (פרוטוקול מס' 5) את ההתקשרות עם חברת מסע, לצורך ביצוע פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תשפ"א, למעט תכנית מסע טק ותכנית MIT, בפטור ממכרז להתקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם מוסדות הנשלטים בידי הסוכנות היהודית לפי תקנה 3(19)ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 בסך של 106,548,103 ₪. במסגרת זו עדכנה היחידה המקצועית כי לצורך אישור ועדת המכרזים לביצוע תכנית MITF לשנת הפעילות תשפ"א במסגרת פרויקט מסע יוסדר תהליך העבודה מול משרד החינוך ותוגש פנייה נפרדת לוועדת המכרזים המשרדית. בהתאם לסעיף 3.2 להודעת תכ"ס מס' ה.1.0.6.1.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", אישור ועדת החריגים בחשב הכללי ניתן ביום 22.4.2020 בסך של 85,238,482 ₪ (היקף של 80% מהתקציב המבוקש). אישור ועדת הפטור ניתן בתאריך 24.5.2020 בסכום זהה לאישור ועדת החריגים.

היחידה המקצועית מבקשת לעדכן את ועדת המכרזים כי נעשתה בחינה של היחידה המקצועית בשיתוף חשבות המשרד לגבי נושא אופן ניהול ההתקשרות ובדין מיום 12.2.2020, בהשתתפות נציגי היחידות המקצועיות, החשבונות והלשכות המשפטיות של משרד ראש הממשלה ומשרד החינוך, סוכם כי משרד ראש הממשלה ירכז את ניהול התכנית, בהנחייתו המקצועית של משרד החינוך לעניין אופן הפעלת התכנית, ויאשר בוועדת המכרזים את תקציב תכנית MITF במלואה כולל חלקו של משרד החינוך. במידת הצורך, נציג משרד החינוך יוזמן לוועדת המכרזים המשרדית ו/או ועדת הפטור באוצר. עוד סוכם כי משרד ראש הממשלה, משרד החינוך וחברת "מסע" יגבשו נוהל עבודה מעודכן בין הצדדים.

בתכנית העבודה המקורית של הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"א נכללה תכנית MITF בהיקף של עד 19,746,272 ₪ כאשר חלקו של משרד החינוך יעמוד על עד- \$3,928,830 (שהם 14,065,211 ₪) וחלקו של משרד ראש הממשלה יעמוד על 2,131,200 ₪. עם זאת, לאור הקיצוץ התקציבי של ועדת החריגים בפרויקט מסע הכללי והתפשטות נגיף הקורונה החדש, תקציב התכנית לשנת תשפ"א צומצם ויעמוד על 12,138,234 ₪ כאשר חלקו של משרד החינוך יעמוד על \$ 2,234,636 (שהם 8 מיליון ₪) וחלקו של משרד ראש הממשלה יעמוד על 1,298,700 ₪. תכנית העבודה והתקציב העדכניים של פרויקט מסע, ובכללה תכנית MITF, יתוקפו בוועדת ההיגוי של הפרויקט.

בהמשך להודעת משרד החינוך מיום 25.5.2020 כי בכוונתו לתקצב את תכנית MITF לשנת תשפ"א בסך של כ-8 מיליון ₪, ומכיוון שתכנית MITF פעלה בהצלחה וזכתה לשבחים רבים היחידה המקצועית מבקשת להרחיב את ההתקשרות עם חברת מסע לצורך ביצוע תכנית MITF במסגרת פרויקט מסע בשנת הלימודים תשפ"א.

היקף הפעילות המתוכנן בתכנית MITF בשנת תשפ"א :

בהתאם לתקציב, תכנית העבודה בתכנית לשנת תשפ"א כוללת 156 משתתפים ע"פ החלוקה הבאה :  
10 משתתפים במסלול מורים.  
146 משתתפים במסלול תומכי הוראה.

היקף התקציב : 12,138,234 ₪.

תקציב תוספתי של משרד החינוך : 8,088,634 ₪.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ  
15 יוני 2020  
פרוטוקול מס' 50

תקציב תרומה ייעודית מקרן עזריאלי (באמצעות גיוס כספים של חברת מסע): 875,000 ₪  
תקציב הבסיס של פרויקט מסע על סך של 2,597,400 מלש"ח חלקו של משרד ראש הממשלה בתקציב זה הינו 1,298,700 מלש"ח.

### דיון הוועדה

גב' אילות סוקרת את תכנית העבודה של שנת תש"פ בפרויקט ומציינת ששנת תש"פ כללה צפי של 256 משתתפים (בהתאם לאפשרויות התקציב), בפועל הגיעו כ- 226 משתתפים לארץ. מסבירה שקיים קושי בגיוס משתתפים כאשר מדובר ברשויות פריפריאליות ולא אטרקטיביות. בנוסף, ציינה כי לאחר עזיבת 30 משתתפים בתחילת התוכנית עקב חוסר התאמה, ו-50 משתתפים נוספים בעקבות משבר הקורונה נותרו כיום בתוכנית 150 משתתפים. במהלך משבר הקורונה תכנית MITF עברה התאמות לצורך בלמידה מרחוק, בהתאם לכך משתתפי התכנית לקחו חלק בשיעורים דיגיטליים ואף שידרו במערכת השידורים החינוכית של משרד החינוך. עם חזרת מוסדות הלימוד לשגרה חזרו גם משתתפי התכנית לעבוד מבתי הספר.

בתשובה לשאלה כיצד נבחרים מוסדות הלימוד והרשויות המקומיות בהם פועלת התכנית, משיבה כי הליך בחירת בתי הספר כולל ישיבה של מנהלת פרויקט MITF מטעם חברת מסע עם מפקחות המחוז של משרד החינוך ונבחנים בתי הספר הרלוונטיים לפעילות באותה שנה ברשויות המקומיות, הקריטריונים שנבחרים הם: 1. הצורך של בית הספר בתגבור תחום האנגלית המתבסס על נתוני מיצ"ב ונתוני רמה האנגלית. 2. היכולת של בית הספר "להכיל" את משתתפי התכנית בהיבטי מורות מאמנות וניהול המשתתפים לאורך השנה. 3. מדדי הטיפוח של בתי הספר (מדד סוציאקונומי). בהמשך לקריטריונים לבחירת בתי הספר, נבחנות רשויות מקומיות אשר בהן ישנם בתי ספר העונים לקריטריונים הנ"ל תוך בחינת מספר היבטים: היכולת של חברת מסע לשווק את הרשות המקומית כיעד אטרקטיבי למשתתפים, מספר בתי הספר האופציונליים ברשות והיכולת של המארגן לפעול באותה רשות מקומית. בשנת תשפ"א הפרויקט יפעל ב- 14 רשויות.

בנוסף, מעדכנת כי השנה ייבחן נושא בחירת מוסדות הלימוד והרשויות המקומיות מול משרד החינוך ומול חברת מסע ותגובש שיטה מסודרת לבחירת רשויות ומוסדות לימוד. בנוסף, ייבחנו אפשרויות פרסום נוספות.

בתשובה לשאלה בנושא קול קורא למארגנים, השיבה נציגת היחידה המקצועית כי חברת מסע פועלת בהתאם לקול הקורא שמצורף כנספח ב'1 להסכם בין ממשלת ישראל, חברת מסע והסוכנות היהודית. משרד החינוך לא עדכן את הקול הקורא משנת 2012. לבקשת נציגת הלשכה המשפטית, ייבחן נושא הצורך בעדכון הקול הקורא ופרסומו לקראת שנת תשפ"ב.

תכנית העבודה לשנת תשפ"א כוללת חלוקה ל 2 מסלולים: מורים (10) ותומכי הוראה (146) - בהתאם לקיצוץ התקציב בתכנית. התכנית השנתית למשתתף כוללת: סמינר הכשרה, ימי עיון פדגוגיים, שבתונים חינוכיים, אירועי קהילה והתנדבויות. מסלול חצי חצי - מסלול המשלב חצי שנה ברשויות פריפריאליות (בית שאן, נצרת, רהט ורמלה) וחצי שנה ברשות אטרקטיבית ומרכזית (תל אביב) - ימשיך גם בשנת תשפ"א. בדרך זו למעשה מתגברים על הקושי בהבאת משתתפים לרשות לא מוכרת ומרוחקת. בנוסף, ולאור הצלחת תכנית STEM - לימודי מדעים בשפה האנגלית - התכנית תתקיים גם בשנה זו (10 משתתפים).

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ  
15 יוני 2020  
פרוטוקול מס' 50

עוד מעדכנת כי ישנה היערכות לשנת תשפ"א לקראת אפשרות לגל שני של נגיף הקורונה, ישנה פלטפורמה קיימת של מערכי שיעור דיגיטליים אשר משתתפי התכנית יחשפו אליה מיד עם הגעתם ארצה. כמו כן, נערכים לאפשרות של הצורך בבידוד במשך 14 יום של המשתתפים בעת הנחיתה בארץ. לאור זאת, משרד החינוך לוקח בחשבון השתלבות של המשתתפים לאחר ה- 1.9.2020.

בהמשך לדיון מיום 12.2.20 מעדכנת נציגת היחידה המקצועית כי הצדדים מגבשים נוהל עבודה.

לאור הסדרת התנהלות של תכנית MITF והצלחת התכנית כפי שהוצגה על ידי היחידה המקצועית, ועדת המכרזים רואה לנכון לאשר את המשכו.

הואיל והבקשה להארכת ההתקשרות נעשית במהלך תקופת ההתקשרות עם חברת מסע לצורך ביצוע פרויקט מסע בשנת הלימודים תשפ"א, ותכנית MITF היא חלק מהתוכניות המוצעות והמבוצעות במסגרת פרויקט מסע הכללי, ולאור הסכום הכולל של ההתקשרות, לרבות התקציב התוספתי של משרד החינוך, הוועדה מצאה לנכון לסווג את ההתקשרות כהרחבת התקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993. לפיכך, ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

### החלטת הוועדה

לאור כל האמור לעיל בגוף הפרוטוקול, מאשרת הוועדה את הרחבת ההתקשרות עם חברת מסע לצורך ביצוע תכנית MITF במסגרת פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תש"פ.

הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג -1993, בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

בהתאם לסעיף 3.2 להודעת תכ"ם מס' ה-1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", החלטת ועדת המכרזים נעשית גם בכפוף להחלטת ועדת החריגים בחשב הכללי.

### פרטי ההתקשרות:

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: מיום החתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2021.

שווי ההתקשרות: 8,088,634 ₪ לשנה, אין צורך במע"מ.

היקף התקציב המתוכנן לתוכנית MITF : 12,138,234 ₪.

תקציב תוספתי של משרד החינוך : 8,088,634 ₪.

תקציב הבסיס של פרויקט מסע : 2,597,400 מלש"ח שמתוכו חלקו של משרד ראש הממשלה בתקציב הינו 1,297,700 מלש"ח לשנה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ  
15 יוני 2020  
פרוטוקול מס' 50

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 83-03-02-01.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

16/06/2020

**X** רמי מוזס  
רמי מוזס

15/06/2020

**X** יונתן בצלאל  
יונתן בצלאל

15/06/2020

**X** בת חן אילות  
בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

15/06/2020

**X** הדס שוגרמן  
ע"ד הדס שוגרמן